

歐盟執委會正式提案，授權各國決定是否開放種植基因改造作物



歐盟執委會於7月13日正式提案，會員國得在各自領土範圍內決定准許、限制或全面禁止基因改造作物的栽種。執委會的提案內容包括對於基因改造作物與非基因改造作物的共存（在同一區域內栽種）管制建議，同時也提出修正條文案草案建議供各國於修正各國內有關基因改造作物相關法律的參考。執委會的提案修正了歐盟2001/18/EC指令（Directive 2001/18/EC）使得各會員國可因地制宜考量，自行決定基因改造作物的允許栽種與否。

執委會的提案源自今年三月時對會員國的承諾。歐盟健康與消費政策委員會的主席表示，執委會此提案兌現了當時要在今年夏天結束歐盟各國對基因改造作物的爭議的承諾，此同時他也強調歐盟現行以科學為基礎的授權機制並非完全廢除，全面性的安全評估與監控系統仍繼續運作，這也是歐盟對基因改造作物耕種給予各國彈性措施的同時對安全基本把關的表現。

歐盟原有的規定訂有基因改造作物與非基因改造作物0.9%共存門檻（labelling threshold，指由受驗作物全部基因中所含改造基因的比例判斷是否為基因改造作物的標準），各會員國必須立法採行有關措施（如作物田的間距）以符合該項要求。但過去幾年的運作經驗發現，耕作非基因改造作物農民的潛在損失並不限於因為所產作物超過該門檻，某些案例中，基因改造有機物殘存於食品中，反而使得想要將食品以不含基因改造有機物產品販賣者造成損失。執委會新的建議案給予各國調整該共存門檻的權力，同時，各國也可以成立非基因改造專區等。2001/18/EC指令的修正條文（第26b條）將適用於所有的基因改造有機物，各國得自行決定限制或禁止其境內的基因改造作物耕種，無須執委會的授權，但須在境內措施施行一個月內通知歐盟各國及執委會。執委會的提案將在歐洲議會及歐洲理事會通過後正式施行。

對於此一即將於歐盟施行的新基因改造作物耕種規範，生技產業顯然有不同意見，依照生技業者協會EuropaBio的聲明，他們認為新規範充滿對新科學的偏見且阻礙農民的自由選擇權。基於產業的觀點，新的規範架構也有疑慮，例如：0.9%的門檻下放各國自行決定調整，往後將引起權責機關以及農民、買家、以及有關產業製造商之間的爭議；新措施也造成對歐盟內部市場的壁壘—造成歐盟境內國家的或區域的限制林立，而與歐盟的基本原則相悖；最後，對於科學的偏見與歐洲食品安全局（EFSA）的聲譽之影響也是一大隱憂。

歐盟對基因改造作物的立場一直尚未定調，新規範亦僅只是採取「下放」給各國自行決定的作法，惟實際上的運作，綜合當前對基因改造作物之安全性充滿疑慮與爭議的氛圍下，各國未來自行訂定規範將更寬或更嚴，後續發展如何有待密切觀察。

本文為「經濟部產業技術司科技專案成果」

相關連結

- [EurActiv](#)
- [EUROPA](#)
- [EUROPA](#)

相關附件

- [EuropaBio \[pdf\]](#)
- [EUROPA \[pdf\]](#)
- [EUROPA \[pdf\]](#)



陳世傑
組長 編譯整理

上稿時間：2010年10月

資料來源：

EUROPA, 2010年07月13日, <http://europa.eu/rapid/pressReleasesAction.do?reference=IP/10/921&format=HTML&aged=0&language=EN&guiLanguage=en>, 最後瀏覽日：2010年07月20日

EUROPA, 2010年07月13日, http://ec.europa.eu/food/food/biotechnology/docs/proposal_en.pdf, 最後瀏覽日：2010年07月20日

EUROPA, 2010年07月13日, http://ec.europa.eu/food/food/biotechnology/docs/communication_en.pdf, 最後瀏覽日：2010年07月20日

EUROPA, 2010年07月14日, http://ec.europa.eu/news/agriculture/100714_en.htm, 最後瀏覽日：2010年07月20日

EurActiv, 2010年07月13日, <http://www.euractiv.com/en/cap/eu-wants-put-end-gmo-dispute-news-496059>, 最後瀏覽日：2010年07月20日

EuropaBio, 2010年07月15日, <http://www.europabio.org/positions/GBE/EuropaBio%20statement%20on%20DG%20SANCO%20Proposal.pdf>, 最後瀏覽日：2010年07月20日

 推薦文章