

美國FCC公布網路中立規則，確保網際網路自由與開放



美國「聯邦通訊委員會」（Federal Communications Commission, FCC）於2010年12月21日表決通過「網路中立性」（Net Neutrality）規則，確保網際網路的自由開放，限制網路服務提供者（ISP）不得針對網路流量與內容進行不合理的管制，保障消費者權益、意見表達的自由、網路服務的競爭與創新。

網路中立性爭議由來已久，自2005年FCC公布網際網路政策聲明以來，對於管制機關是否介入ISP對於網際網路流量與內容之管理，一直爭執不斷。網路上服務與內容的創新驅動寬頻網路的發展，寬頻網路的普及又促進更多的創新與投資，在此時，寬頻網路壅塞的問題也日益嚴重，寬頻ISP為了確保競爭優勢，開始針對網路的流量進行管理，投入新技術建立網路流量的優先權與過濾機制中。

為了避免ISP管理網路的行為影響網路的競爭與創新發展，FCC自2009年開始探討網路中立性之管理規則。

本次公布之網路中立性規則包含五個部分：

1. 透明度（Transparency）：

ISP應公開揭露關於網路管理的資訊，包含網路接取服務之管理措施、商業條款，提供消費者及上下游業者做出適當的選擇。

2. 禁止封鎖（No Blocking）行為：

不得任意封鎖使用者及其他網路服務或內容提供者合法使用、接取網路的權利，凡是合法的內容、服務、應用等，皆不得被阻止。

3. 禁止不合理差別待遇（No Unreasonable Discrimination）：

不得無故對於消費者接取網路之內容與流量進行差別待遇。

4. 定義合理的網路管理行為（Reasonable network management）：

合理的網路管理包括：確保網路的安全與完整、解決網路壅塞的狀況、基於消費者自願的控制與過濾機制。

5. 區分無線行動網路與特殊服務

考量無線行動網路在速度、容量上與固定網路的差異，FCC制訂相關量測的規範，在合理網路管理的條件上，無線行動網路與固定網路將有不同的管制密度。

而FCC也將區分網路特殊服務，有別於單純的寬頻接取服務，特殊服務是在基礎網路上提供主要專業用途的服務，例如VOIP或視訊服務（IPTV），以促進更多元的私人網路投資與更創新的網路服務發展。

新的網路中立性規則仍然受到許多的批評，倡議者認為FCC宣示的管制強度太低，ISP有可能以各種手段迴避管制，公眾利益團體亦認為FCC未禁止「付費優先權」（Pay for priority），將使網際網路出現「高速/慢速」的不公平狀況；而反對者則認為FCC的管制將影響網路的創新服務發展，不利未來的投資。然而無論如何，這仍是在Comcast案受挫後，FCC維護網際網路的開放性所重新邁出之重要一步。

相關連結

[FCC Acts to Preserve Internet Freedom and Openness](#)

[FCC Releases Rule and Order for Net Neutrality Rules](#)

陳志宇 編譯整理

上稿時間：2011年01月

資料來源：

FCC Releases Rule and Order for Net Neutrality Rules，2010年12月23日，<http://lippmannwouldroll.com/2010/12/23/fcc-releases-rule-and-order-for-net-neutrality-rules/>，最後瀏覽日：2011年1月3日

FCC Acts to Preserve Internet Freedom and Openness，2010年12月23日，http://hraunfoss.fcc.gov/edocs_public/attachmatch/DOC-303745A1.pdf，最後瀏覽日：2011年1月3日

 推薦文章