

促進頻譜使用效率--美國啟動獎勵拍賣機制



為了滿足行動寬頻時代對於無線頻譜的需求，美國規劃了多種不同的頻譜釋出、分享或共用的政策，以增加可用的頻寬或提高使用效率，其中針對既有的數位無線電視服務所使用的頻譜，則提出「獎勵拍賣機制(incentive auctions)」。此機制最初於2010年由FCC提出，其特色在於具備自願性及市場導向兩項內涵。本次美國啟動獎勵拍賣機制，主要目的為藉由新業務之頻譜拍賣，將所得之部分標金作為誘因，以鼓勵廣播電視業者繳回原有頻譜使用權，並促進美國寬頻計畫(National Broadband Plan)之發展。目前針對此機制，美國國會已於2012年2月22日正式授權FCC執行。而FCC則於2012年10月2日發布FCC 12-118法規制定建議通知(Notice of proposed rulemaking, NPRM)，並依據美國「2012年中產階級稅收減免及創造就業法案」(Middle Class Tax Relief and Job Creation Act of 2012)之授權，針對廣播電視頻譜獎勵拍賣機制進行商擬，並廣徵各界建議。

本次廣播電視頻譜獎勵拍賣機制主要可區分為三個步驟，(一)反向拍賣(reverse auction)，指廣播電視業者藉由投標之方式，標得原持有頻段之自動放棄權。(二)頻譜重組(reorganization or repacking)，此步驟是為了讓廣播電視頻譜藉由重組後，可釋出部分的超高頻(UHF)頻段以作為其他業務使用。(三)正向拍賣(forward auction)，即針對頻譜進行重新授權，對此FCC提出將以更為彈性的概念使用頻譜。

目前整體拍賣機制尚處發展階段，各步驟內部運作應如何規劃，FCC仍積極尋求外界建議。不過從FCC所提出的五項關鍵政策目標(key policy goals)中，亦可歸納出未來整體機制的規劃方針包含(一)提升頻譜效能，期望未來得以5MHz為拍賣單位，並且支持各類無線行動技術如W-CDMA、HSPA以及LTE技術之發展、(二)確保不干擾鄰近國家頻譜之使用、(三)發展各頻段之通用性(interchangeable)，促進各頻譜區段在重新配置後具備可替代性、(四)刺激頻譜回收達理想數量，以及(五)促進頻譜技術中立概念。面對美國在提升頻譜使用效率策略上又一記新嘗試，即便目前仍有許多不確定因素亟待突破，但就促進頻譜使用效率而言，亦不失為頻譜交易機制之外，另一可參考之方向。

相關連結

- [CommLawBlog, Inside the Incentive Auction NPRM\(Part 1\): The Overall Auction Design, \(Released: Nov.21\)](#)
- [CommLawBlog, Inside the Incentive Auction NPRM\(Part 6\): Reconfiguration for Wireless - The Final Step, \(Released: Nov.27, 2012\).](#)

相關附件

- [FCC, A Expanding the Economic and Innovation Opportunities of Spectrum Through Incentive Auctions, NOTICE OF PROPOSED RULEMAKING, Docket No. 12-268, FCC 12-118 \(Released: Oct. 2, 2012\). \[pdf\]](#)

曾俐穎 編譯整理

上稿時間：2012年12月

資料來源：

FCC, A Expanding the Economic and Innovation Opportunities of Spectrum Through Incentive Auctions, NOTICE OF PROPOSED RULEMAKING, Docket No. 12-268, FCC 12-118 (Released: Oct. 2, 2012). http://transition.fcc.gov/Daily_Releases/Daily_Business/2012/db1002/FCC-12-118A1.pdf (last visited Dec. 7, 2012).
Middle Class Tax Relief and Job Creation Act of 2012, Pub.L.No.112-96,§ § 6402,6403, 125 Stat.156(2012) (Spectrum Act).
CommLawBlog, Inside the Incentive Auction NPRM (Part 6): Reconfiguration for Wireless - The Final Step, (Released: Nov.27, 2012).
<http://www.commlawblog.com/2012/11/articles/broadcast/inside-the-incentive-auction-nprm-part-6-reconfiguration-for-wireless-the-final-step/> (last visited Dec.7, 2012).
CommLawBlog, Inside the Incentive Auction NPRM (Part 1): The Overall Auction Design, (Released: Nov.21, 2012).
<http://www.commlawblog.com/2012/11/articles/broadcast/inside-the-incentive-auction-nprm-part-1-the-overall-auction-design/> (last visited Dec.7, 2012).

 推薦文章