

美國《保護美國人免受外國對手應用程式侵害法案》生效，延長受規範主體出售持股之期限



早在今年（2024年）3月13日，美國眾議院曾正式表決通過《保護美國人免受外國對手應用程式侵害法案》（Protecting Americans from Foreign Adversary Controlled Applications Act），所有由「外國敵對勢力控制的應用程式」若對國內造成國安威脅，則必須在法案生效後的6個月內拆分在美國之業務及出售持股，且收購公司或新成立公司的營運必須完全獨立自主，不得與原事業有任何往來或合作關係，包括演算法或資料分享等。而相關收購案也須經過主管機關審查，確認其出售之後已完全脫離外國敵對勢力的控制，直到分拆業務為止，美國的虛擬主機服務提供者，始得為其架設網站；若超過期限而未出售，其將從應用程式商店和基於網路的託管服務中被關閉，永久被排除在美國的Google Play、Apple App Store等軟體商店之外。

攤開美國商務部所列的外國敵對勢力清單，中國大陸和香港、古巴、伊朗、北韓、俄國都在名單之列。然而，擁有1.7億美國使用者的短影音平臺TikTok在美國極為盛行，且盛傳TikTok似將所蒐集的美國使用者個人資料提供中國大陸北京政府，因而成為該法案首當其衝的頭號目標。故法案當中即點名TikTok，甚至強調其母公司字節跳動（ByteDance）未來推出的應用程式亦在禁止之列，故該法案又俗稱TikTok禁令。

於審議2024年度的國安補充撥款法案時遂提出將援外法案裂解成獨立法案的發想，而TikTok禁令則屬其他國安需求之類別而包裹在另外一個法案中進行單獨的審議及表決，為兩黨創造更多妥協空間，以便在個別議題上尋求最大公約數。4月20日下午，眾議院以360票贊成58票反對通過《透過力量實現21世紀和平法案》（21st Century Peace through Strength Act），爾後以四案合一的包裹方式送交參議院審議表決，於當地時間23日晚間美國參議院通過該單一修正案，24日再經美國總統拜登（Joe Biden）簽署後正式生效。該HR8038法案包含對以色列、烏克蘭、印太區域安全的3項援助法案，至於強制TikTok脫離中國大陸母公司字節跳動的措施則位在法案的D章節，此部分名為「保護美國人免受外國對手控制應用程式侵害」，實質上乃與眾議院上月通過的法案類同，僅在出售期限上與眾議院上月通過的版本不同，其理由在強調該法案首在「撤資」為核心，故從原先6個月之限期展延至1年，而此1年期限包含法案生效後270天內讓受規範者脫售持有股份，如於出售期限屆期之際，倘在任何收購階段已取得進展或近乎完成撤資之目標，總統基於職權可額外授權給予90天寬限期以便完成交易程序。從而當前受第一波影響的TikTok得暫時在美國市場續命，惟若結局尚未能出售其在美資產及持股而達完全剝離母公司控制之進程，仍舊得面臨業務全面下架並禁止在美國境內運營的結果。

從HR8038法案的通過可透析兩個重要資訊：

1. 為美方體認到社群媒體強大的認知影響力：此前有關數位平臺演算法如何推薦特定內容的曝光不易由法律監管，任何措施皆須在美國憲法第一修正案的框架下進行，避免任何人對言論自由和獲取資訊施加限制，因而法案改以不公平競爭之角度為外衣，迫使敵國之外國企業出售技術和資產，防免其透過不透明的演算法操縱美國人民的行為判斷。
2. 從法案的性質上綱到國家安全層次觀察：可探知該法案為美中在科技領域角力下之產物，阻止中國大陸將數據資料武器化，由於中國從2017年起，陸續通過《國家情報法》、《網絡安全法》和《數據安全法》等國安法規，明文規定如為維護國家安全或調查犯罪，有關單位可以調取數據，而握有數據的私人企業或個人只能依法配合，同時中國大陸北京政府也大力整頓網路科技業者，目的之一就是提高國家對企業蒐集資料的控制，產生干預美國內政之風險。

惟TikTok借鑒在蒙大拿州之經驗，表示將同樣基於違反美國憲法第一修正案所保障之言論自由採取法律行動，擬透過司法救濟途徑爭取其在市場上繼續運營的空間。若期間法院未作成任何決定，自法案生效日（2024年4月24日）起算270天，正值落在下一任總統就職前一天，即2025年1月19日之前，字節跳動公司必須出售TikTok在美之業務及資產，屆期未出售則將從Apple App Store或Google Play等應用程式商店全面下架TikTok及其更新版，否則應用程式商店將面臨依使用者數量計算的等比例罰款，另外其他網路服務供應商也將封鎖TikTok進行網路存取。

相關連結

- [CNN, House passes legislation that could ban TikTok in the US amid high-stakes vote on foreign aid \(Apr. 20, 2024\)](#)
- [Rolling Stone, Foreign Aid Package for Ukraine, Israel... and TikTok Ban Passes House, Frustrating MAGA Republicans \(Apr. 20, 2024\)](#)
- [CNN, Biden Signs TikTok Ban Bill Into Law, Forcing ByteDance to Sell TikTok in Nine Months Or Risk Being Banned \(Apr. 20, 2024\)](#)
- [Library of Congress, H.R.7521 - Protecting Americans from Foreign Adversary Controlled Applications Act \(Mar. 7, 2024\)](#)
- [GovTrack, H.R. 8038: 21st Century Peace through Strength Act \(Apr. 17, 2024\)](#)

你可能會想參加

- 112年度「領航臺灣數位轉型」國際研討會-實體場
- 112年度「領航臺灣數位轉型」國際研討會-直播場
- 「跨域數位協作與管理」講座活動
- 智慧港灣/休憩/育樂面面觀-跨界在地合作新商機
- 亞灣數位轉型沙龍座談
- 數位海盜時代來臨-抵禦海上資安威脅的實踐與挑戰
- 新創不容忽視的數位行銷「蝴蝶效應」如何運用數位力為企業注入新生命

林彥甫 編譯整理

上稿時間：2024年07月

資料來源：

CNN, House passes legislation that could ban TikTok in the US amid high-stakes vote on foreign aid (Apr. 20, 2024), <https://edition.cnn.com/2024/04/20/tech/house-passes-legislation-that-could-ban-tiktok-in-the-us-amid-high-stakes-vote-on-foreign-aid/index.html> (last visited 2024/04/24)

Rolling Stone, Foreign Aid Package for Ukraine, Israel... and TikTok Ban Passes House, Frustrating MAGA Republicans (Apr. 20, 2024), <https://www.rollingstone.com/politics/politics-news/foreign-aid-package-ukraine-israel-tiktok-ban-passes-house-1235008037/> (last visited 2024/04/24)

CNN, Biden Signs TikTok Ban Bill Into Law, Forcing ByteDance to Sell TikTok in Nine Months Or Risk Being Banned (Apr. 20, 2024), <https://www.ign.com/articles/biden-signs-tiktok-ban-bill-into-law-forcing-bytedance-to-sell-tiktok-in-nine-months-or-risk-being-banned> (last visited 2024/04/24)

Library of Congress, H.R.7521 - Protecting Americans from Foreign Adversary Controlled Applications Act (Mar. 7, 2024), <https://www.congress.gov/bill/118th-congress/house-bill/7521/text> (last visited 2024/04/22)

GovTrack, H.R. 8038: 21st Century Peace through Strength Act (Apr. 17, 2024), <https://www.govtrack.us/congress/bills/118/hr8038/text> (last visited 2024/04/23)

文章標籤

數位經濟 美中科技戰 數位市場 平台經濟

 推薦文章