

## 英國財政部宣布將不再採用二代民間融資

英國財政部於2018年10月29日宣布將不再採用二代民間融資（Private Finance 2，PF2）。

PF2是英國自1992年推行的民間融資提案（Private Finance Initiative，PFI）的進階版。PFI屬於「公私協力」（Public Private Partnerships）範疇，其概念為政府運用民間機構的管理能力及商業的專業知識，和民間機構簽訂PFI契約，先由民間機構興建、營運公共建設，政府再向民間機構購買該公共建設之公共服務。政府在民間機構營運公共建設後，依據雙方契約所訂之評估指標及規範，檢視民間機構之服務品質有無符合約定，再予以付款，倘未達到績效指標或資產無法提供服務時，則有扣款機制。

PFI在英國運作20多年，雖確實有效減輕政府財政負擔，但也有長期計劃缺乏彈性、私部門獲利太多、採購耗時等缺點。因此，英國於2011年對PFI進行改革，推出PF2。PF2有PFI制度及基本架構，但讓政府參股投入部分資金，成為投資者之一；簡化案件行政程序，從計畫啟動到選出最優申請人，原則不得超過18個月；要求民間機構披露公開資產報酬，提升透明度等。

PFI和PF2契約雖然已用於資助學校、醫院和其他基礎設施的建設，但此二模式的使用率近來已顯著下降，此可從英國雖修正PFI推出PF2，但PF2迄今僅使用了六次，以及目前的PFI及PF2契約，有86%是在2010年前簽立可證。此外，採用PFI或PF2契約後，如發生契約提前終止情形，機關須依約買回公共建設，導致仍須支付高額費用，凸顯PFI或PF2契約難以調整的不靈活性而飽受批評。又，預算責任辦公室（Office of Budget Responsibility）亦表示民間融資提案(private finance initiative)對政府的財政具有風險。

英國財政部已聽取前述各個關注，並且決定未來的施政規劃不再採用PF2，但財政部同時表示不會終止現有的PFI和PF2契約，會履行承諾完成履約，因為契約終止所生之高額補償，將使PFI或PF2不具「公帑節省價值」（Value for Money），故政府仍將繼續致力提高現有PFI契約的價值。

PFI起源於英國，此模式受不少國家效尤。而今英國宣布不再採用PFI的進階模式—PF2，此政策對PFI有無影響，以及英國政府未來是否會再規劃新的採購模式或公私協力措施以建設公共服務設施，相信將受到各國的關注。

### 相關連結

[Private Finance Initiative \(PFI\) and Private Finance 2 \(PF2\): Budget 2018 brief](#)

[Private Finance Initiatives Contents](#)

[Public Private Partnerships](#)

[Private Finance 2 \(PF2\) is a new approach to public private partnerships](#)

### 蔡岳霖

高級法律研究員 編譯整理

上稿時間：2018年11月

#### 資料來源：

HM Treasury, Private Finance Initiative (PFI) and Private Finance 2 (PF2): Budget 2018 brief, Published 29 October 2018,

<https://www.gov.uk/government/publications/private-finance-initiative-pfi-and-private-finance-2-pf2-budget-2018-brief> (last visited Nov. 5, 2018).

Public Accounts Committee, Private Finance Initiatives Contents, Published: 20 June 2018,

<https://publications.parliament.uk/pa/cm201719/cmselect/cmpublicacc/894/89402.htm> (last visited Nov. 6, 2018).

Infrastructure and Projects Authority and HM Treasury, Public Private Partnerships, Published 24 August 2017, Last updated 29 March 2018,

<https://www.gov.uk/government/collections/public-private-partnerships#policy-> (last visited Nov. 5, 2018).

Infrastructure and Projects Authority and HM Treasury, Private Finance 2 (PF2) is a new approach to public private partnerships, Published 5 December 2012, Last updated 16 July 2013, <https://www.gov.uk/government/publications/private-finance-2-pf2> (last visited Nov. 5, 2018).

#### 文章標籤

公私協力

政府採購

### 推薦文章

